

## استعفا ۶۱ مدیر مشمول لایحه در آموزش و پرورش؛

# «مدیریت تعارض منافع» در ایران عملی است؟!!



ریحانه جولایی

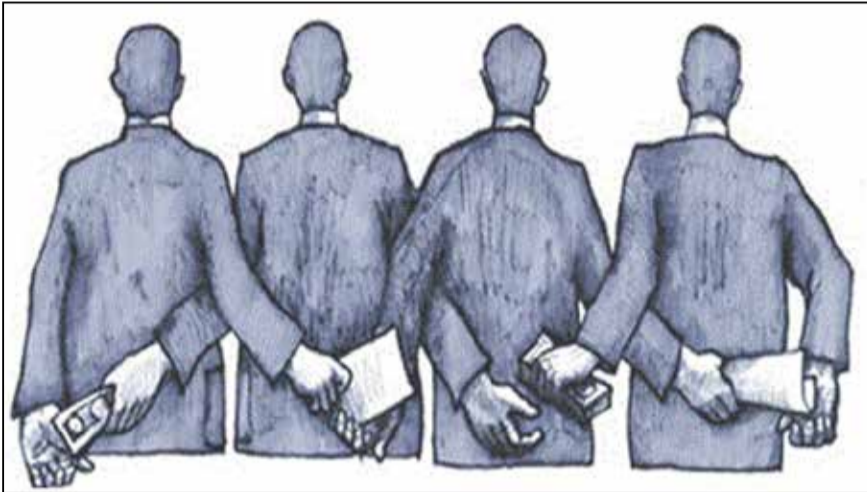
روز گذشته معاون حقوقی و امور مجلس آموزش و پرورش خبر داد که ۱۸۴ نفر از کسانی که مشمول لایحه «مدیریت تعارض منافع» بودند، شناسایی شدند و در همین راستا ۶۱ مدیر استعفا دادند.

قاسم احمدی لاشکی همچنین اعلام کرد که به دنبال این هستیم تا بحث مدیریت تعارض منافع را در آموزش و پرورش به درستی دنبال کنیم. در همین راستا ۱۸۴ مشمول این بخشنامه شناسایی شدند که با آنان خداحافظی کردیم و با این شناسایی باعث شد امکانات تعارض منافع را رها کنند. این افراد شامل یک معاون وزیر، ۵ مدیر کل آموزش و پرورش استان، ۲۷ مدیر نواحی، ۱۶ معاون پرورشی، ۴۹ معاون آموزشی، ۸ رئیس اداره، ۱۹ کارشناس مسئول، ۲۲ کارشناس، ۲ رئیس اداره، ۴ کارشناس مسئول و ۲۰ کارشناس بودند و در نهایت ۱۰۶ مورد توقف فعالیت، ۶۱ استعفا، ۳ مورد بازنشستگی، ۷ جایگزینی معاون آموزشی، ۳ انتقال سهام و ۴ تغییر نماینده انجام شد.

لایحه «مدیریت تعارض منافع» چندین بار به مجلس رفت و در نهایت با ۱۷۵ رأی موافق یک فوریت آن تصویب شد. به گفته احمدی لاشکی، وزارت آموزش و پرورش پیش‌تر با وجود بخشنامه‌ها این موضوع را با جدیت دنبال کرده و بنابراین برای شناسایی و رفع موقعیت‌های تعارض منافع به صورت چند مرحله‌ای اقداماتی انجام شد.

### لایحه «مدیریت تعارض منافع» از کجا آمد؟

لایحه «توجه مدیریت تعارض منافع در انجام وظایف قانونی و ارائه خدمات عمومی» در جلسه ۱۹ آبان ۱۳۹۸ هیأت دولت به تصویب رسید و سپس لایحه به مجلس شورای اسلامی ارسال شد. به گفته کارشناسان تعارض منافع از جمله مولفه‌هایی است که می‌تواند عملکرد حکومت‌ها را تحت‌الشعاع قرار دهد زیرا بستر (موقعیت‌های)



دولتی، رسانه‌ها، کسب و کار یا سازمان مدنی - با انتخاب بین وظایف خود و منافع شخصی‌شان مواجه می‌شوند. همچنین، بانک جهانی با تمرکز بر موضوع فساد در حاکمیت، فساد را سه (رگولاتوری)، حاکمیت قانون، کنترل فساد و پاسخگویی به طور مستقیم از این مهم متأثر می‌شود. از این رو، دولت دوازدهم که همواره مبارزه با فساد را یکی از رویکردهای اصلی خود اعلام کرده بود، لایحه مذکور را در آذرماه سال ۱۳۹۸ به مجلس شورای اسلامی ارسال کرد.

اما اگر بخواهیم نگاه ساده‌تری به موضوع داشت باشیم می‌توان گفت که مجموعه‌ای از شرایط را که موجب می‌شود تصمیمات و اقدامات حرفه‌ای، تحت تأثیر یک منفعت ثانویه قرار گیرد تعارض منافع می‌خوانند. به عبارتی تعارض منافع شرایطی است که در آن افراد یا سازمان‌ها دستگاه‌های اجرایی

### تعارض منافع را ببند

تابه اینجای ظاهر آموزش و پرورش در شناسایی افرادی که مشمول این لایحه می‌شوند از بقیه وزارتخانه‌ها موقر تر بوده است. نیمه‌های اسفند گذشته نیز احمدی لاشکی گفته بود که آموزش و پرورش همواره در این مقوله پیشگام بوده به گونه‌ای که در چند سال اخیر بیش از ۱۸۰ مدیر جابه‌جا شده‌اند لذا فسادستیزی از اولویت‌های آموزش و پرورش است. او همچنین افزود: خوشبختانه آمار تخلفات ما بسیار پایین است اما همین مقدار هم نباید وجود داشته باشد، از این رو هرچه کلاس‌های آموزشی توسعه

برخی معتقدند بی توجهی به مشکلات معلمان و مربیان بخش غیردولتی و تخصیص تمام حمایت‌ها به مالکان مدارس و مهدهای کودک غیردولتی ناشی از وجود تعارض منافع و مهد کودک داری و مسئولان است

### به گفته کارشناسان، تعارض منافع از جمله مولفه‌هایی است که می‌تواند عملکرد حکومت‌ها را تحت‌الشعاع قرار دهد زیرا بستر (موقعیت‌های) تعارض منافع به طور بالقوه امکان ایجاد و افزایش فساد را موجب می‌شود و فضای حکمرانی نیز از آن متأثر خواهد شد

را بررسی می‌کند ممکن است به طور ناخودآگاه مسائلی که به نفع یا ضررش است بر او تأثیر بگذارد بنابراین در بحث مدیریت اجرایی باید قانون وجود داشته باشد تا راه‌ها را برای تعارض منافع ببندد.

### معلمان مدارس غیرانتفاعی، قربانیان تعارض منافع

اما یکی از مسائلی که در این رابطه حائز اهمیت است، قربانی شدن معلمان به دلیل تعارض منافع مدیران مدارس غیرانتفاعی است. وجود مدارس غیردولتی باعث شده است بار مالی و اجرایی اصل ۳۰ قانون اساسی برای فراهم کردن تحصیل رایگان برای ۱۵ تا ۲۰ درصد دانش‌آموزان کشور از دوش وزارت آموزش و پرورش برداشته شود. همچنین اجرای غالب سیاست‌های آموزشی و پرورشی کشور در حوزه کودک‌ان بر عهده مهدهای کودک و پیش‌دبستانی‌های غیردولتی قرار گرفته است.

برخی معتقدند عدم توجه به مشکلات معلمان و مربیان بخش غیردولتی و تخصیص تمام حمایت‌ها به مالکان مدارس و مهدهای کودک غیردولتی ناشی از وجود تعارض منافع و مهد کودک داری و مدرسه‌داری برخی مسئولان است.

تعارض منافع برخی از مدرسه‌داران باعث شده تا معلمان مدارس غیرانتفاعی حتی حداقل حقوق را هم دریافت نکنند و وضعیت بیمه‌ای مناسبی هم نداشته باشند یا به صورت کامل از آن محروم شوند. نکته دیگر اینکه در حالی که معلمان

و مربیان مدارس و مهدهای کودک غیردولتی فعالیت و وظایفی مشابه افراد همانند خود در مدارس دولتی دارند. بر اساس ماده ۵۱ قانون کار، میزان ساعات کاری معلمان و مربیان مدارس و مهدهای کودک غیردولتی ۴۴ ساعت در هفته تعیین شده است. اما این میزان در وزارت آموزش و پرورش بین ۲۴ تا ۲۰ ساعت در هفته است! بر این اساس معلمان و مربیان مدارس و مهدهای کودک غیردولتی دستمزد ساعتی پایین‌تری نسبت به همکاران خود در بخش دولتی دریافت می‌کنند.

اما پایین بودن دستمزد ساعتی تنها مشکل ناشی از تفاوت ساعات کاری هفتگی نیست. با توجه به اینکه میزان ساعات کار هفتگی مدارس توسط وزارت آموزش و پرورش تعیین شده است (در برنامه درسی ملی، بسته به مقطع ۲۵ تا ۳۵ ساعت در هفته)، بسیاری از معلمان و مربیان مدارس و مهدهای کودک غیردولتی به حد نصاب ۴۴ ساعت در هفته نرسیده و دارای کسر کار کرده و به تبع آن کسر حقوق و کاهش سابقه بیمه به میزان ۱۲ تا ۱۶ روز در هر ماه هستند.

### تغییر دادن وضعیت زمان بر است

در این گزارش تنها به بخشی از تأثیرات تعارض منافع پرداخته شد. تأثیر تعارض منافع مدیران در تمام مراکز و حوزه‌های مدیریتی کشور به خوبی مشهود است و وظیفه مجلس و قانون‌گذاری نیز از آن است چرا که در نهایت دود آن تنها به چشم کارکنان و مردم عادی می‌رود.

متأسفانه در تدوین و تصویب لایحه مدیریت تعارض منافع، سال‌ها تأخیر داشته‌ایم و کشور در طول تمامی سالیان گذشته با تصمیمات و دستورهایی که بر مبنای منافع شخصی گرفته شده با چالش‌های زیادی مواجه شده است. به نظر نمی‌رسد که اجرای این لایحه بتواند در کوتاه‌مدت آثار مثبت چشمگیری در کشور ایجاد کند زیرا وقتی وضعیتی در کشور به تدریج متعارف شده باشد، تغییر آن وضعیت نیز زمان‌بر خواهد بود. طبیعتاً بدون آموزش، فرهنگ‌سازی و تقویت روحیه تعاون و بدون برجه‌سازی فرهنگ برابری و بدون ترویج برابری اشخاص در مقابل قانون و بهره‌مندی از حقوق برابر شهروندی و تغییر نگاه تقدم منافع عمومی بر منفعت شخصی، نمی‌توان با راهکارهای صرف قانونی، به از بیسن رفتن مقوله تعارض منافع در کشور امیدوار بود اما همین که کاری هرچند کوچک در این راستا انجام شود، قابل ستایش است.



قانون احکام دائمی بر نامه‌های توسعه کشور و به پیشنهاد مشترک وزارت بهداشت، در مان آموزش پزشکی و سازمان برنامه‌بودجه کشور، کلیات تعرفه‌های سلامت و میزان رشد آن در سال ۱۴۰۱ را تصویب کرد. حال قرار است پس از این همه مناقشه جدول افزایش تعرفه‌های پزشکی از سوی وزارت بهداشت تهیه و ابلاغ شود تا در نهایت در بخش دولتی به‌طور متوسط ۱۹.۵ درصد در بخش خصوصی ۲۴ درصد رشد داشته باشد یعنی حدود ۴۰ درصد کمتر از رقم پیشنهادی سازمان نظام پزشکی است. در این مسئله مهم، تعرفه‌های پزشکی به‌طور قطع سازمان نظام پزشکی از این تصویب هیئت دولت رضایت ندارد اما چون مصوبه لازم‌الاجرا است راهی جز اجرای آن در بخش دولتی و خصوصی نیست که امیدواریم این ارقام تصویبی در دولت هم منجر به افزایش پرداختی از جیب مردم در بخش درمانی نشود.

## پیشنهاد افزایش ۶۰ درصدی سازمان نظام پزشکی رد شد؛

# پایان مناقشه تعرفه‌های پزشکی با تصمیم دولت

موضوع تعیین تعرفه‌های خدمات تشخیصی و درمانی سال ۱۴۰۱ و اصلاح نظام پرداخت بر اساس قوانین و مقررات مربوطه در دستور کار هیئت دولت قرار گیرد.

وزیر تعاون خاطر نشان کرد: بر اساس آخرین اطلاعات موجود، میزان پرداخت مستقیم از جیب مردم در بخش سلامت به بیش از ۴۰ درصد افزایش یافته است؛ به طوری که سالانه بیش از ۶۰۰ هزار نفر به علت هزینه‌های کمر شکن سلامت دچار فقر می‌شوند. یکی از دلایل اصلی ایجاد هزینه‌های کمر شکن و فقر زای سلامت در کشور، قیمت بالای خدمات درمانی است بنابراین افزایش شدید تعرفه‌های پزشکی در سال ۱۴۰۱ موجب گسترش فقر در کشور خواهد شد. البته طبق قانون برنامه ششم توسعه کشور، هدف‌گذاری شده بود تا سهم مردم در هزینه‌های سلامت به ۲۵ درصد و سهم دولت و بیمه‌ها به ۷۵ درصد برسد اما عکس این موضوع صادق است که در صورتی که افزایش ۶۰ درصدی تعرفه‌های پزشکی را هم داشتیم به‌طور یقین تعداد افرادی که دیگر هزینه درمانی هم نداشتند روند صعودی پیدا می‌کرد.

بهرام عین‌الهی وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نیز درباره پیشنهاد نظام پزشکی گفت: تعرفه‌های پزشکی جدید پیشنهادی و منتشر شده اخیر از سوی سازمان نظام پزشکی، مورد تأیید وزارت بهداشت نیست.

تنگنا قرار می‌گرفتند و شاید برخی دیگر توان مراجعه به پزشک متخصص یا حتی عمومی را هم نداشتند.

### تعیین تعرفه‌ها بر اساس افزایش حقوق

طبق روال هر سال، میزان افزایش تعرفه‌های پزشکی توسط سازمان نظام پزشکی تعیین و سپس توسط هیئت دولت تصویب می‌شود. تعرفه خدمات پزشکی سال ۹۸ افزایش ۱۰ درصدی در بخش دولتی و ۱۳ درصدی در بخش خصوصی داشت. در سال ۹۹ این تعرفه‌ها به ۱۵ درصد افزایش و در سال ۱۴۰۰ هم شورای عالی بیمه سلامت ۲۸.۵ درصد افزایش تعرفه‌ها را اعلام و هیئت وزیران این افزایش را تصویب کرد.

### تعرفه بخش‌های دولتی و خصوصی مشخص شد

به گزارش ایرنا، پرونده تعرفه‌های پزشکی در حالی با تصمیم هیئت دولت بسته شد که سازمان نظام پزشکی افزایش ۶۰ درصدی این تعرفه‌ها را پیشنهاد داده بود. دولت با تصویب افزایش تعرفه‌ها در بخش دولتی به‌طور متوسط ۱۹.۵ درصد و در بخش خصوصی ۲۴ درصد، موضوع تعرفه‌های پزشکی در سال ۱۴۰۱ را، تعیین تکلیف کرد. تعرفه‌های پزشکی بر اساس قانون در شورای عالی بیمه سلامت تعیین و برای تصویب در هیئت دولت به سازمان برنامه‌بودجه ارائه می‌شود. این تعرفه‌ها مجموعه‌ای از توافق سازمان‌های بیمه‌گر، وزارت بهداشت و سازمان نظام پزشکی است که در نهایت در جلسه هیئت دولت به تصویب می‌رسد. اکنون چون ۶۰ درصد هزینه‌های درمانی از جیب مردم پرداخت می‌شود، افزایش ۶۰ درصدی تعرفه‌ها تا حدودی منطقی به نظر نمی‌رسید زیرا مردم در این زمینه بسیار در

### مقام ذی‌ربط وعده داد؛

### توزیع جعبه‌های ایمن ویژه پسماندهای خطرناک خانگی در تهران

معاون هماهنگی و ارزیابی امور مناطق سازمان مدیریت پسماند گفت که برای نخستین بار جعبه‌های ایمن ویژه پسماندهای خطرناک خانگی در بین خانواده‌های تهرانی از طریق ۴۵۵ غرفه توزیع خواهد شد. به گزارش فارس، شادی مالکی اعلام کرد: هدف از مدیریت پسماند خطرناک عادی و جمع‌آوری مجزا و دفع آن‌ها، جلوگیری از پراکندگی آلودگی و بهینه‌سازی مدیریت پسماند در راستای توسعه پایدار، حفظ محیط‌زیست و ارتقای سلامت و ایمنی جامعه است.

### تلف شدن «خرس قهوه‌ای»

دادستان شهرستان نمین گفت: دستورات لازم برای بررسی علت تلف شدن یک قلاده خرس و شناسایی و دستگیری مسببان آن صادر شد تا با متخلفان در این زمینه برخورد قانونی شود. به گزارش تسنیم، جواد پروانه اظهار کرد: در این ارتباط تصاویری از تعقیب و گریز و جرح و ضرب این قلاده خرس با بالوداتی همچون تراکتور منتشر شده که در اسرع وقت دادستانی وارد شده و با تشکیل پرونده موضوع را بررسی کرد.

### قرص کووید فایزر مجوز سازمان بهداشت جهانی را دریافت کرد

قرص کووید پکسلووید فایزر تأییدیه سازمان بهداشت جهانی را دریافت کرد.

در استان کار گروه اضطرار مقابله با آلودگی هوا تشکیل شد

دبیر کارگروه اضطرار آلودگی هوای خوزستان اعلام کرد: نشر ایستگاه‌های غیرقابل پیش‌بینی بوده است. به گزارش ایسنا، محمدجواد اشرفی با اشاره به وضعیت وقوع گردوغبار در خوزستان در صبح دیروز اظهار کرد: این وضعیت در پی آلودگی‌های غیر قابل پیش‌بینی بوده ایجاد شده است؛ روزهای گذشته در آبادان و خرمشهر نیز این شرایط ایجاد و شاهد کاهش دید افقی بودیم. ما سریع‌العمل وضعیت رفع شد. اشرفی بیان کرد که همین دلیل کارگروه اضطرار مقابله با آلودگی هوا برقرار شد.

### تجمع کارکنان بهزیستی تهران در مقابل مجلس

جمعی از کارکنان بهزیستی شهر تهران با تکیه بر نبود عدالت در پرداخت‌های درون‌سازمانی بیرون‌های بهزیستی شهر تهران و پرسنل سازمان بهزیستی کشور، صبح دیروز در مقابل مجلس شورای اسلامی تجمع کردند و خواستار برخورداری از حقوق، مزایا و رفاهیات برابر با کارکنان بهزیستی کشور شدند. به گزارش رکن، یکی از مهم‌ترین اعتراضات کارکنان اداره بهزیستی شهر تهران در این تجمع، پرداخت رفاهیات چندین برابر برای در ماه اسفند به کارکنان سازمان بهزیستی کشور بود؛ به نحوی که آن‌ها مدعی شدند برخی کارشناسان سازمان بهزیستی کشور در ماه اسفند بیش از ۲۰ میلیون تومان به‌عنوان رفاهیات دریافت کردند، اما رفاهیات آن‌ها در حدود یک میلیون تومان بوده است.

### کودکان زیر ۵ سال سریع‌تر واکنس سرخک بزنند

رئیس اداره بیماری‌های قابل پیشگیری و واکنس وزارت بهداشت گفت: از خانواده‌هایی خواهیم اگر کودک زیر ۵ ساله دارد که تاکنون واکنس دریافت نکرده است، حتماً سریع‌تر نسبت به واکنس‌اسیون فرزندشان اقدام کنند. به گزارش ایسنا، محسن زهرایی بیان کرد: از اوایل دی‌ماه ۱۴۰۰ تاکنون ۹۸ بیمار مبتلا به سرخک شناسایی کردیم که ۲۸ نفر ایرانی، ۶۶ نفر افغانستانی و چهار نفر پاکستانی بودند. این تعداد بیمار با بررسی بیش از ۳۰۰۰ مورد مشکوک به بیماری در سراسر کشور شناسایی شدند.

### صدور حکم بازداشت مسببان تلف شدن «خرس قهوه‌ای»

دادستان شهرستان نمین گفت: دستورات لازم برای بررسی علت تلف شدن یک قلاده خرس و شناسایی و دستگیری مسببان آن صادر شد تا با متخلفان در این زمینه برخورد قانونی شود.

به گزارش تسنیم، جواد پروانه اظهار کرد: در این ارتباط تصاویری از تعقیب و گریز و جرح و ضرب این قلاده خرس با بالوداتی همچون تراکتور منتشر شده که در اسرع وقت دادستانی وارد شده و با تشکیل پرونده موضوع را بررسی کرد.

### قرص کووید فایزر مجوز سازمان بهداشت جهانی را دریافت کرد

قرص کووید پکسلووید فایزر تأییدیه سازمان بهداشت جهانی را دریافت کرد.

### مقام ذی‌ربط وعده داد؛ توزیع جعبه‌های ایمن ویژه پسماندهای خطرناک خانگی در تهران

معاون هماهنگی و ارزیابی امور مناطق سازمان مدیریت پسماند گفت که برای نخستین بار جعبه‌های ایمن ویژه پسماندهای خطرناک خانگی در بین خانواده‌های تهرانی از طریق ۴۵۵ غرفه توزیع خواهد شد. به گزارش فارس، شادی مالکی اعلام کرد: هدف از مدیریت پسماند خطرناک عادی و جمع‌آوری مجزا و دفع آن‌ها، جلوگیری از پراکندگی آلودگی و بهینه‌سازی مدیریت پسماند در راستای توسعه پایدار، حفظ محیط‌زیست و ارتقای سلامت و ایمنی جامعه است.