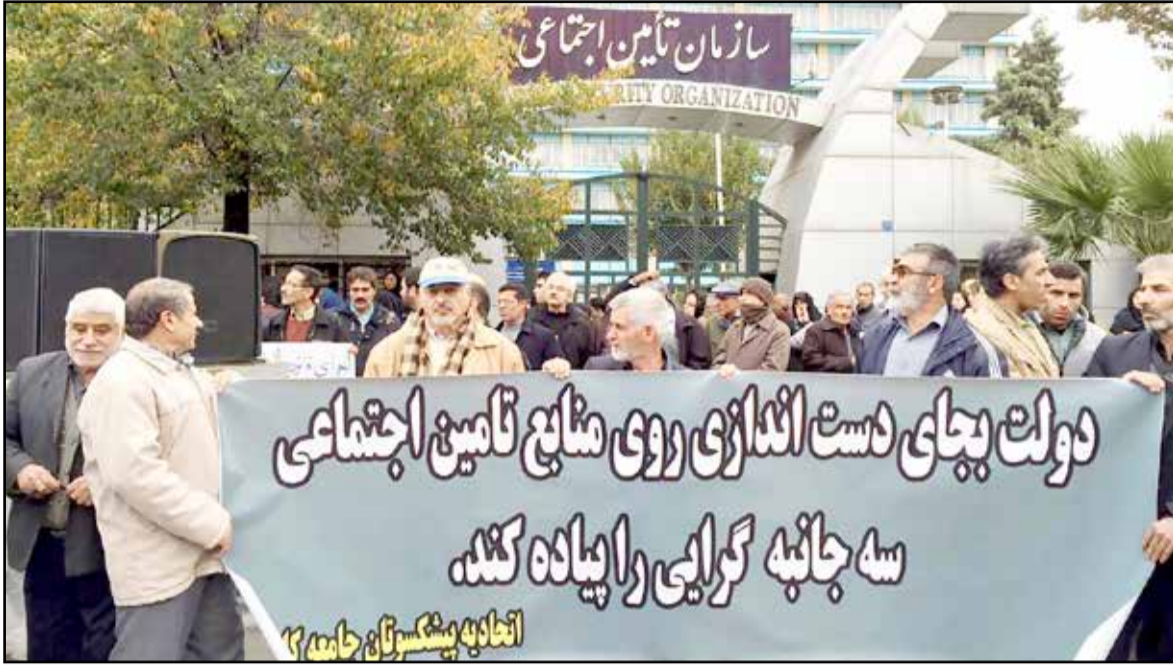


شورای عالی تامین اجتماعی، رکن اساسی سه‌جانبه‌گرایی است

# استقبال کارگران و کارفرمایان از بازگشت به سنت‌های پیشین



پیام عابدی

از یازدهم آبان ماه سال ۹۸ که پیشنهادهای تصویب «لایحه دو فوریتی ماده واحده اعمال سه‌جانبه‌گرایی در ارکان عالی سازمان تامین اجتماعی» در هیات وزیران ثبت شد تا یازدهم خرداد سال ۹۹ که خبر تصویب این لایحه در کمیته تخصصی دولت رسانه‌های شد، ۲۱۱ روز طول کشید. نهایتاً در ۲۲ دی ماه سال ۹۸ نیز این لایحه در کمیسیون اجتماعی مجلس دهم تصویب شد اما فرصت طرح در صحن رایفات از آن روز تاکنون این لایحه در دستور کار مجلس یازدهم قرار نگرفته، هر چند براساس اعلام «عمران نعیمی» مدیر کل امور حقوقی و قوانین تامین اجتماعی، با ارسال لایحه مصوب دولت به مجلس، رسیدگی به آن طبق آیین‌نامه داخلی مجلس انجام خواهد شد.

## سه‌جانبه‌گرایی کج‌دار و مریز ایرانی

سال ۵۴ قانون تامین اجتماعی در مجلس شورای ملی تصویب شد و تامین اجتماعی، سازمان نام گرفت. در سال ۵۸ اساسنامه سازمان به صورت رسمی تصویب شد. سال ۸۷ اساسنامه سازمان تامین اجتماعی مورد بازنگری هیات وزیران قرار گرفت و سال ۸۹ اساسنامه سازمان باز هم مورد بازنگری قرار گرفت و سازمان تبدیل به صندوق و «هیات امانا» جایگزین نهاد قدیمی «شورای عالی تامین اجتماعی» شد. در این ۴۵ سال، سه‌جانبه‌گرایی بارها نقض شد اما ظاهراً دولت دوازدهم قصد ندارد نقض سه‌جانبه‌گرایی به یک سنت تبدیل شود از این روست که لایحه‌ای در این باره آماده کرده است.

تتشکل‌های کارگری، بازنشستگان و جامعه کارفرمایی در اداره امور کلان سازمان تامین اجتماعی که همواره یکی از مطالبات به حق تشکل‌های مذکور سازمان بوده، تدوین شده است. نعیمی افزود: «مطابق این لایحه، ضمن خروج تامین اجتماعی از شمول قوانین و مقررات مغایر رویکرد مذکور، پیشنهاد احیای شورای عالی تامین اجتماعی با همان ترکیبی که سابقاً (در سال ۱۳۵۸) وجود داشت، ارائه شده و از این طریق موجبات مشارکت و رضایت‌مندی ذی‌نفعان سازمان اعم از بیمه‌شدگان، کارفرمایان و مستمری‌بگیران فراهم خواهد آورد.» اشاره نعیمی به قانون سال ۵۸ و ترکیب ارکان سازمان در اساسنامه تامین اجتماعی است که در دهم شهریور ۱۳۵۸ به تصویب هیات وزیران رسید. این اساسنامه به پشتوانه «لایحه قانونی اصلاح قانون تشکیل سازمان تامین اجتماعی» تدوین و تصویب شد که ۲۸ تیر سال ۵۸ به تصویب رسیده بود. هدف شورای انقلاب از وضع این لایحه، حفظ استقلال سازمان تامین اجتماعی بود، به همین خاطر در بخشی از ماده ۱ این لایحه عنوان شده بود: «سازمان دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی و اداری است و امور آن منحصرأ طبق اساسنامه‌ای که به تصویب هیات وزیران می‌رسد، اداره خواهد شد.»

## تامین اجتماعی یک نهاد عمومی غیر دولتی است که با حق بیمه‌های سهم کارگر و کارفرما، بیشتر منابع ابقای تعهدات خود را فراهم می‌کند. از این جهت یک نهاد غیر دولتی در آمد و هزینه‌ای محسوب می‌شود

دیگر نمایندگان بیمه‌شدگان تشکیل شده بود. در ترکیب نظارت هم همین سه‌جانبه‌گرایی دیده می‌شد که متشکل از یک نفر نماینده دولت، یک نفر نماینده کارفرمایان و یک نفر نماینده بیمه‌شدگان به انتخاب کنگدراسیون کارگری بود.

## تغییرات اساسنامه تامین اجتماعی در دهه ۸۰

در دهه ۸۰ در دو نوبت اساسنامه تامین اجتماعی مورد بازنگری قرار گرفت. البته اساسنامه سال ۱۳۸۳ به نسبت اساسنامه سال ۱۳۸۹ بیشتر با هدف شورای انقلاب از وضع این لایحه، حفظ استقلال سازمان تامین اجتماعی بود، به همین خاطر در بخشی از ماده ۱ این لایحه عنوان شده بود: «سازمان دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی و اداری است و امور آن منحصرأ طبق اساسنامه‌ای که به تصویب هیات وزیران می‌رسد، اداره خواهد شد.»

این اساس، هیات امانا از ۶ عضو دولتی، ۲ عضو کارگری و ۱ عضو کارفرمایی تشکیل شد. بر اساس این اساسنامه، اعضای هیات نظارت و هیات مدیره هم از سوی هیات امانا برای مدت چهار سال انتخاب می‌شوند.

## آهنگی‌ها: حذف شورای عالی، نادرست بود

«صفر آهنگی‌ها» عضو هیات مدیره کانون عالی کارفرمایان و نایب رئیس کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی ایران معتقد است که رعایت سه‌جانبه‌گرایی در سازمان تامین اجتماعی به جهت حفظ حیات آن ضروری است. وی می‌گوید: «تامین اجتماعی یک نهاد عمومی غیردولتی است که با حق بیمه‌های سهم کارگر و کارفرما، بیشتر منابع ابقای تعهدات خود را فراهم می‌کند. از این جهت یک نهاد غیردولتی در آمد و هزینه‌ای محسوب می‌شود اما از آنجا که دولت هم مسئولیت‌هایی در قبال کارگران و احاد جامعه دارد و در قوانین وضع شده از سوی مجلس هم پرداخت سهمی از حق بیمه‌های برخی از اقشار زیر پوشش سازمان را بر عهده دارد، از قدیم به عنوان شریک اجتماعی این دو گروه وارد ارکان تصمیم‌گیری سازمان شده است. البته دولت‌ها در مسائل‌های گذشته منابع لازم برای پرداخت سهم حق بیمه‌های اقشار خاص مانند قالیبافان را تدارک ندادند و از این بابت به تامین اجتماعی بدهکار هستند، در حالی که پرداخت سهم سازمان از واجبات است.»

## زمانی که نظارت گروه‌های کارگری و کارفرمایی در ارکان تامین اجتماعی تقویت شود، مجلس نمی‌تواند قوانینی را در حوزه بیمه‌ای وضع کند که بار مالی آن روی کاغذ بر عهده دولت است اما سازمان باید آن را متقبل شود

آهنگی‌ها با بیان اینکه تصویب این لایحه در جهت تقویت سه‌جانبه‌گرایی نتایج بسیار مثبتی خواهد داشت، می‌گوید: «با هدف حداکثرسازی مطلوبیت این لایحه برای شرکای اجتماعی، مجدداً باید شورای عالی تامین اجتماعی با سنت گذشته احیا و تعداد نماینده‌های هر سه گروه تا حد امکان برابر شود. با انجام این تغییر دیگر سازمان یک‌جانبه‌دار نمی‌شود. طبیعی است که حضور نماینده بازنشستگان در شورای عالی تامین اجتماعی می‌تواند به اتخاذ سیاست‌هایی که منافع بازنشستگان هم در آنها لحاظ می‌شوند، کمک کند. هر چه هست سازمان دیگر به صورت یک‌جانبه‌دار نخواهد شد. از طرفی شورای عالی تامین اجتماعی به نسبت هیات امانا، از لحاظ حقوقی، قدرت اجرایی و نظارتی بیشتری بر بخش سرمایه‌گذاری سازمان دارد. در نتیجه شاهد بهبود کارایی بخش سرمایه‌گذاری خواهیم بود.»

نایب رئیس کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق ایران، در مورد دیگر مزیت تبدیل هیات امانا به شورای عالی و لحاظ شدن سه‌جانبه‌گرایی در آن می‌گوید: «زمانی که نظارت گروه‌های کارگری و کارفرمایی در ارکان سازمان تقویت شود، مجلس نمی‌تواند قوانینی را در حوزه بیمه‌ای وضع کند که بار مالی آن روی کاغذ بر عهده دولت است اما سازمان باید آن را متقبل شود.»

اگر مجلس بخواهد بار مالی جدیدی برای دولت ایجاد کند که در نهایت سازمان باید آن را متقبل شود، می‌توان از طریق شورای عالی تامین اجتماعی، مجلس را از تبعات این تصمیم مطلع کرد و جلوی ایجاد بار مالی مضاعف برای سازمان در حوزه بیمه‌ای را گرفت. دولت تنها باید در شرایطی بار مالی حق بیمه‌ها را متقبل شود که منابع آن را مو به مو در بودجه عمومی پیش‌بینی کند. به همین دلایل مزایای اجرای سه‌جانبه‌گرایی در سازمان بی‌شمار است.»

## اخبار کارگری

### مطالبات کارگران شهرداری سریش آباد پرداخت نشده است



حدود ۶۰ نفر در مجموعه شهرداری سریش آباد مشغول کار هستند که دست کم پنج ماه دستمزد پرداخت نشده‌اند و نوبت به بیمه آنها نیز برای چند ماه پرداخت نشده است. به گزارش ایلنا، کارگران مجموعه شهرداری سریش آباد واقع در استان کردستان گفتند: به‌رغم پیگیری‌های مکرر برای دریافت حقوق، مسئولان شهرداری پاسخ قانع‌کننده‌ای به درخواست‌های ما نمی‌دهند، به همین دلیل ناچاریم برای وصول مطالبات مان دست به اعتراض بزنیم. آنها گفتند: در طول سال جاری چندبار در اعتراض به پرداخت نشدن حقوق دست‌به‌اعتراض صنفی زده‌ام کار کردن خودداری کرده‌ایم. در آخرین تجمع که هفته گذشته (۲۳ مهر ماه) برگزار شد، کارفرما یک ماه از معوقات مزدی را پرداخت کرد. این کارگران گفتند: کار می‌کنیم اما دستمزد خبری نیست! در شرایط اقتصادی فعلی، حتی اگر کارگر دستمزد بگیرد، نمی‌تواند نیازهای ضروری خانوار را تامین کند چه برسد به ما که پرداخت دستمزدیمان ماه‌ها به تعویق افتاده است.

### اخراجی‌های شهرداری اهواز در انتظار بازگشت به کارند

با گذشت ۵۵ روز از بیکاری ۲۲ نفر از کارگران شاغل در شهرداری منطقه دو اهواز، هنوز این کارگران پیگیر بازگشت به شغل سابق خود هستند. به گزارش ایلنا، ۲۲ نفر از کارگران قراردادی فضای سبز شهرداری منطقه دو اهواز در استان خوزستان که تحت مسئولیت شرکت پیمانکاری در پروژه کمربند سبز هستند، ابتدای تیر ماه سال جاری با اتمام قرارداد از کار بیکار شدند. از آن زمان تاکنون کارگران بیکار شده، پیگیر مطالبات معوقه و بازگشت به کار خود شده‌اند اما بلا تکلیفی آنها هنوز ادامه دارد. علت تعدیل این کارگران، کاهش هزینه‌های جاری شهرداری منطقه دو اهواز هم‌زمان با تکمیل بخش‌هایی از پروژه کمربند سبز عنوان شده است.

### تاخیر چهار ماهه در پرداخت دستمزد کارگران راهسازی

نزدیک به ۴۵ کارگر شاغل در پروژه «راهسازی ۴ به مشکین شهر» دست کم ۴ ماه معوقات مزدی طلبکارند. این کارگران روز پنجشنبه و جمعه در محوطه کارگاه محل کار خود دست به اعتراض صنفی زدند. به گزارش ایلنا، کارگران این پروژه عمرانی که از شهرها و روستاهای همجوار در پروژه ساخت جاده دو بانده‌ها به مشکین شهر مشغول کارند، به دلیل مطالبات معوقه با مشکلات بسیار دست و پنجه نرم می‌کنند. به گفته یکی از کارگران، به دنبال اعتراض روزهای گذشته کارگران، رئیس اداره کار و مسئولان فرمانداری شهرستان اهواز پیگیر مطالبات کارگران شدند و با نامه‌ای که رئیس اداره کار به پیمانکار شرکت شکت پیمانکار داد، وی مکلف به پرداخت مطالبات کارگران حداکثر تا یک هفته آینده شد.

### نگرانی کارگران از مزایای آب معدنی داماش

جمعی از کارگران کارخانه آب معدنی داماش از فروش این واحد تولیدی از طریق مزایده عمومی خبر می‌دهند. به گزارش ایلنا، این کارگران با بیان اینکه حدود یک ماه است که تولید در این واحد تولید به دلیل کمبود سرمایه در گردش و نبود مواد اولیه تولید متوقف شده، افزودند: اخیراً بانک ملی ایران به عنوان مالک این واحد تولیدی، آب معدنی داماش را برای دومین بار برای فروش به مزایده گذاشته است. این عده اظهار داشتند: اگرچه اقدام بانک ملی ایران برای فروش این کارخانه خبری مثبت در مورد وصول معوقات کارگران و آینده فعالیت‌های این واحد صنعتی تلقی می‌شود اما انتظار داریم مسئولان در جریان این واگذاری به منافع کارگران نیز توجه کنند. آنها گفتند: در خصوص واگذاری شرکت آب معدنی داماش دو موضوع اصلی برای کارگران این کارخانه حائز اهمیت است؛ یکی بحث پرداخت مطالبات مزدی و دوم بازگشت به کار و تامین امنیت شغلی کارگران.

## خبر

یک مقام صنفی خبر داد:

## افزایش سهم مشارکت تامین اجتماعی در بیمه تکمیلی بازنشستگان

رئیس کانون عالی کارگران بازنشسته و مستمری‌بگیر تامین اجتماعی از موافقت مدیرعامل تامین اجتماعی برای افزایش سهم مشارکت این سازمان در بیمه تکمیلی بازنشستگان خبر داد. علی اصغر بیات در گفت‌وگو با خبرگزاری مهر با تأکید بر اینکه مهلت قرارداد بیمه تکمیلی بازنشستگان تامین اجتماعی پایان آبان ماه به اتمام می‌رسد، اظهار داشت: در جلسه‌ای که با مدیرعامل تامین اجتماعی داشتیم، قول مساعدی از سالاری گرفتیم مبنی بر اینکه مبلغ مشارکت سازمان در

بیمه تکمیلی بیشتر شود. وی با اشاره به اینکه اگر قانون الزام در مان به طور کامل اجرا شود نیازی به موضوع بیمه تکمیلی در مان نخواهیم داشت، گفت: کانون عالی با توجه به ملاحظات موجود و با رعایت صرفه و صلاح و ملاحظات مختلف تمام تلاش خود را صرف انعقاد قرارداد مناسب با شرکت‌های بیمه‌گر برای تامین نیازهای درمانی بازنشستگان و مستمری‌بگیران می‌کند. رئیس کانون عالی کارگران بازنشسته و مستمری‌بگیر سازمان تامین اجتماعی تأکید کرد: در قراردادهای منعقد شده بیمه

تکمیلی همواره سقف تعهدات مانند بستری فوق تخصص‌ها، بستری عمومی، هزینه‌های پاراکلینیک‌های سطح یک و سطح دوم، جراحی‌های فوق تخصص شامل پیوند قلب، کلیه، مغز استخوان، کبد، کلیه، اعمال جراحی‌های لگن و جراحی‌های سنگین برای بیماران خاص، سرطان و... را افزایش داده‌ایم. وی ادامه داد: اگر چه ادعای رضایت‌مندی صدرصدی خدمت‌گیرندگان را در این بخش نداریم اما تیم نظارتی قوی و کارآمدی در کانون عالی تشکیل داده‌ایم و نظارت کامل روی مراکز

تکمیلی همواره سقف تعهدات مانند بستری فوق تخصص‌ها، بستری عمومی، هزینه‌های پاراکلینیک‌های سطح یک و سطح دوم، جراحی‌های فوق تخصص شامل پیوند قلب، کلیه، مغز استخوان، کبد، کلیه، اعمال جراحی‌های لگن و جراحی‌های سنگین برای بیماران خاص، سرطان و... را افزایش داده‌ایم. وی ادامه داد: اگر چه ادعای رضایت‌مندی صدرصدی خدمت‌گیرندگان را در این بخش نداریم اما تیم نظارتی قوی و کارآمدی در کانون عالی تشکیل داده‌ایم و نظارت کامل روی مراکز



بیمه این عده نباید خدشه‌دار شود. باید آینده نگری داشت و اجازه نداد کشور به یک بحران بزرگ در آینده دچار شود. سهم بیمه‌ها در این مورد بسیار پررنگ است چرا که اگر سیاست‌های جمعیتی کشور تغییر نکند در دهه ۱۴۲۰ به بعد شاهد کاهش شدید جمعیت و نیروی کار خواهیم بود و همین شرکت‌های بیمه را با خطر ورشکستگی در آینده مواجه می‌کند.

گفت: باید بستر حمایت از کادر سلامت رقم بخورد و یکی از این موارد تامین خدمات بیمه‌ای آنهاست، لذا تقاضای ما این است که طی جلسهای با حضور مسئولان مرتبط هر چه سریع‌تر مشکلات بیمه‌ای کادر درمان برطرف شود. وی با بیان اینکه کارگران این روزها با مشکلات متعددی روبه‌رو هستند و برخی نیز با شیوع کرونا بیکار شده‌اند، افزود: بیمه‌بیکاری و خدمات

بیمه این عده نباید خدشه‌دار شود. باید آینده نگری داشت و اجازه نداد کشور به یک بحران بزرگ در آینده دچار شود. سهم بیمه‌ها در این مورد بسیار پررنگ است چرا که اگر سیاست‌های جمعیتی کشور تغییر نکند در دهه ۱۴۲۰ به بعد شاهد کاهش شدید جمعیت و نیروی کار خواهیم بود و همین شرکت‌های بیمه را با خطر ورشکستگی در آینده مواجه می‌کند.

مشکلات بیمه‌ای پرستاران و کارگران، سریع‌تر حل شود. مشکلات بیمه‌ای مدافعان سلامت و کارگران استان شد. به گزارش خبرگزاری خانه ملت، فاطمه محمدبیگی در دیدار با «قاریان پور» مدیر کل تامین اجتماعی استان قزوین

نمایند قزوین در مجلس با بیان اینکه پرستاران، پزشکان و کادر سلامت سرانجام جبهه مقابله با ویروس کرونا هستند از مدیر کل تامین اجتماعی استان قزوین خواستار رفع سریع‌تر

## نمایند قزوین:

## مشکلات بیمه‌ای پرستاران و کارگران، سریع‌تر حل شود